



MINISTERSTVO SPRÁVEDLNOSTI
ČESKÉ REPUBLIKY

V Praze dne 18. 1. 2017
Čj. MSP-44/2015-OJ-SZN/22

R o z h o d n u t í

Ministerstvo spravedlnosti ČR rozhodlo podle ust. § 21 odst. 2 zákona č. 36/1967 Sb., o znalcích a tlumočnících, ve znění pozdějších předpisů (dále „zákon o znalcích a tlumočnících“), ve věci žádosti ze dne 19. 2. 2015, účastníka řízení - Institut pro testování a certifikaci, a.s., IČ: 47910381, se sídlem třída Tomáše Bati 299, 764 21 Zlín-Louky, znaleckého ústavu zapsaného ve II. oddílu seznamu znaleckých ústavů o zápis oboru elektronika takto:

I. **Ž á d o s t i Institutu pro testování a certifikaci, a.s.**, IČ: 47910381, se sídlem třída Tomáše Bati 299, 764 21 Zlín-Louky, o zápis oboru elektronika s rozsahem znaleckého oprávnění pro *technická herní zařízení a systémy pro provozování hazardních her po stránce hardware i software*, se v y h o v u j e.

II. **Ž á d o s t Institutu pro testování a certifikaci, a.s.**, IČ: 47910381, se sídlem třída Tomáše Bati 299, 764 21 Zlín-Louky, o zápis oboru elektronika s rozsahem znaleckého oprávnění pro *funkční a technické parametry registračních pokladen, včetně registračních pokladen s fiskální pamětí a zařízení pro elektronickou evidenci tržeb po stránce hardware i software*, se z a m í t á.

Odůvodnění:

Dne 19. 2. 2015 byla Ministerstvu spravedlnosti ČR, jakožto věcně a místně příslušnému správnímu orgánu, doručena žádost znaleckého ústavu - Institut pro testování a certifikaci, a.s., (dále „znalecký ústav“), o zápis oboru elektronika s rozsahem znaleckého oprávnění pro *technická herní zařízení a systémy pro provozování hazardních her po stránce hardware i software, funkční a technické parametry registračních pokladen, včetně registračních pokladen s fiskální pamětí a zařízení pro elektronickou evidenci tržeb po stránce hardware i software*.

V rámci výše uvedené žádosti požádal znalecký ústav současně i o vyškrtnutí svého zápisu v I. oddílu seznamu znaleckých ústavů, v němž je zapsán pro obor elektronika s rozsahem znaleckého oprávnění pro znalecké posudky vyžadované státními orgány a orgány samosprávy pro výherní hrací přístroje a technická zařízení (včetně doprovodných zařízení) pro provozování sázkových her a loterií po stránce hardware (technické způsobilosti a součástkové vybavenosti těchto zařízení a vzájemné návaznosti jednotlivých částí) a software (po stránce programového vybavení), pro znalecké posudky k ověření funkčních a technických podmínek registračních pokladen včetně fiskální paměti, a to v souladu s ust. § 20a písm. f) zákona o znalcích a tlumočnících. S ohledem na ustálenou správní praxi a z důvodu hospodárnosti Ministerstvu spravedlnosti ČR nic nebránilo v tom, spojit řízení o vyškrtnutí s řízením o žádosti o změně zápisu znaleckého ústavu. Znalecký ústav bude po nabytí právní moci tohoto rozhodnutí, v souladu s ust. § 20c odst. 1, 2 zákona o znalcích

a tlumočnicích ve spojení s § 22 odst. 3 téhož zákona vyškrtnut z I. oddílu seznamu znaleckých ústavů, který Ministerstvo spravedlnosti ČR vede.

Ministerstvo spravedlnosti České republiky, Vyšehradská 16, 128 10 Praha 2, tel. +420 221 997 111, www.justice.cz

Dopisem ze dne 23. 2. 2015, čj. MSP-24/2015-OSD-SZN/3 bylo znaleckému ústavu oznámeno zahájení správního řízení o jeho žádosti. Současně byl poučen o zákonných podmínkách pro zápis do II. oddílu seznamu znaleckých ústavů a dále vyzván k aktualizaci podkladů prokazujících splnění zákonných podmínek, a to i ve vztahu k nově navrhovanému předmětu řízení.

Dopisem ze dne 8. 4. 2015, čj. MSP-24/2015-OSD-SZN/9 byla znaleckému ústavu v souladu s ust. § 36 odst. 3 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, dána možnost se před vydáním rozhodnutí vyjádřit k podkladům rozhodnutí. Ze záznamu o nahlédnutí do spisu vyplývá, že znalecký ústav do správního spisu vedeného pod sp. zn. 24/2015-OSD-SZN nahlédl dne 13. 4. 2015.

Podle ust. § 21 odst. 1 až 3 zákona o znalcích a tlumočnicích jsou znaleckými ústavy právnické osoby nebo jejich organizační složky, které jsou specializovány na znaleckou činnost a jsou zapsány do seznamu znaleckých ústavů. Seznam znaleckých ústavů vede a o zápisu do něj rozhoduje ministerstvo spravedlnosti. Seznam znaleckých ústavů se člení na dva oddíly. Do II. oddílu seznamu znaleckých ústavů se zapisují vysoké školy nebo jejich součásti a veřejné výzkumné instituce, případně jiné osoby veřejného práva nebo jejich organizační složky vykonávající vědeckovýzkumnou činnost v příslušném oboru. Tyto ústavy jsou určeny především pro zpracování znaleckých posudků ve zvláště obtížných případech vyžadujících zvláštního vědeckého posouzení. Do I. oddílu seznamu se zapisují ostatní znalecké ústavy.

Podmínky pro zápis do II. oddílu seznamu znaleckých ústavů vyplývající z ust. § 21 odst. 3 a 4 zákona o znalcích a tlumočnicích:

- do II. oddílu seznamu znaleckých ústavů se zapisují vysoké školy nebo jejich součásti a veřejné výzkumné instituce, příp. jiné osoby veřejného práva nebo jejich organizační složky vykonávající vědeckovýzkumnou činnost v příslušném oboru;
- vysokou školu nebo její součást lze zapsat do seznamu znaleckých ústavů, má-li v příslušném nebo příbuzném oboru akreditován doktorský studijní program.

Z podkladů, které byly znaleckým ústavem v souvislosti s jeho žádostí předloženy nebo které si správní orgán sám opatřil, vyplývají následující skutečnosti:

Znalecký ústav je zapsán v obchodním rejstříku jako akciová společnost, přičemž předmět podnikání „...osvědčování provozuschopnosti výherních hracích přístrojů a technických zařízení pro provozování sázkových her a výkon následné technické kontroly jejich provádění...“ koresponduje částečně se shora navrhovaným rozsahem znaleckého oprávnění, a to pro oblast týkající se hracích přístrojů a sázkových her v rámci oboru elektronika.

Z aplikace „Informační systém výzkumu, experimentálního vývoje a inovací“ (www.isvav.cz), která byla vytvořena pro Radu pro výzkum, vývoj a inovace, která je odborným a poradním orgánem vlády ČR, dokud byla takto aplikace funkční (provoz ukončen ke dni 31. 5. 2016), vyplývalo, že znalecký ústav je v tomto systému evidován.

Znalecký ústav dále jmenovitě uvedl jednotlivé výzkumné projekty a další aktivity, kterými se v daném oboru zabývá/zabýval nebo na jejichž zpracování spolupracoval. Převažující většina těchto aktivit je však zaměřena na oblast týkající se výherních hracích

přístrojů sázkových her a loterií. Pouze jeden z těchto výzkumných projektů byl zaměřen na oblast registračních pokladen s fiskální pamětí, přičemž tento projekt byl uskutečněn již před deseti lety.

Ministerstvo spravedlnosti České republiky, Vyšehradská 16, 128 10 Praha 2, tel. +420 221 997 111, www.justice.cz

I.

Vzhledem k výše uvedeným skutečnostem správní orgán dospěl k závěru, že pokud jde o žádost znaleckého ústavu o zápis oboru elektronika s rozsahem znaleckého oprávnění pro technická herní zařízení a systémy pro provozování hazardních her po stránce hardware i software, znalecký ústav dostatečně prokázal, že se výše uvedenou oblastí aktivně zabývá, což vyplývá nejen z jím předložených podkladů, ale tato skutečnost byla podpořena stanoviskem, v části věci se týkající, Ministerstva financí ČR, Odbor - Státní dozor nad sázkovými hrami a loteriemi ze dne 25. 9. 2015.

S ohledem na uvedené, správní orgán žádosti o zápis výše popsané oblasti znaleckému ústavu v této části vyhověl.

II.

Jde-li o žádost znaleckého ústavu o zápis oboru elektronika s rozsahem znaleckého oprávnění pro funkční a technické parametry registračních pokladen, včetně registračních pokladen s fiskální pamětí a zařízení pro elektronickou evidenci tržeb po stránce hardware i software, správní orgán konstatuje, že z podkladů předložených znaleckým ústavem nebylo dostatečně prokázáno, že se danou problematikou aktivně zabývá.

Co se týká vědeckovýzkumné činnosti znaleckého ústavu zaměřené na danou oblast, pouze jeden z výzkumných projektů, kterými se znalecký ústav zabýval, je zaměřen na oblast registračních pokladen s fiskální pamětí, tím je projekt z roku 2005.

Správním orgánem bylo rovněž zjištěno, že předmětná problematika není uvedena ani v zakládacích dokumentech znaleckého ústavu.

Dále správní orgán přihlédl i ke stanoviskům Ministerstva financí ČR - Odboru 34 - Státní dozor nad sázkovými hrami a loteriemi ze dne 25. 9. 2015 a Ministerstva financí ČR - Sekce - Daně a cla ze dne 8. 10. 2015, která si v souvislosti s žádostí znaleckého ústavu opatřil, a z nichž vyplývá, že ministerstvu financí není známo, že by znaleckému ústavu zadalo požadavek na vypracování znaleckého posudku, nicméně to nevylučuje případný zájem na jeho vypracování v budoucnosti.

Dále z vyjádření ze dne 25. 9. 2015 vyplývá, že Ministerstvo financí ČR nevyužívá znalecké posudky znaleckého ústavu v oblasti ověření funkčních a technických parametrů registračních pokladen, vč. registračních pokladen s fiskální pamětí a zařízení pro elektronickou evidenci tržeb po stránce hardware i software. Nemá proto ani důvod, neboť opatření zaváděné v současné době v souvislosti s evidencí tržeb není založeno na povinnosti využívat pouze „certifikovaná“ zařízení tohoto typu. Jedná se o softwarově a hardwarově otevřené řešení založené na on-line komunikaci. Ministerstvo financí ČR tudíž neschvaluje, resp. necertifikuje takováto zařízení. Tato působnost byla Ministerstvu financí ČR dána

v minulosti, a to při zavádění registračních pokladen v letech 2005-2006. Od zavedení registračních pokladen však bylo později upuštěno.

Správní orgán nemůže odhlédnout od hlediska, které je mu z jeho správní činnosti známo, a to že registrační pokladny s fiskální pamětí nebudou Ministerstvem financí ČR zaváděny.

Ministerstvo spravedlnosti České republiky, Vyšehradská 16, 128 10 Praha 2, tel. +420 221 997 111, www.justice.cz

V souvislosti s žádostí znaleckého ústavu byli správním orgánem osloveni všichni předsedové krajských soudů a Městského soudu v Praze ohledně využitelnosti znaleckých posudků v oblastech, o které požaduje znalecký ústav rozšířit znalecké oprávnění, a to za období r. 2013-2015, a to jak jednotlivými krajskými soudy, tak i okresními/obvodními soudy. Z došlých vyjádření jednoznačně vyplynulo, že potřeba vypracovat znalecké posudky v předmětných oblastech se nevyskytla.

S výše uvedenými stanovisky byl znalecký ústav dopisem ze dne 20. 10. 2015, čj. MSP-44/2015-OJ-SZN/14 v souladu s ust. § 36 odst. 3 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů seznámen. Ze záznamu o nahlédnutí do spisu vyplývá, že znalecký ústav do správního spisu nahlédl dne 2. 11. 2015.

Vzhledem k tomu, že znalecký ústav dostatečně neprokázal, že se výše uvedenými oblastmi zabývá, správní orgán žádost v této části zamítl.

Poučení:

Proti tomuto rozhodnutí je možné podat k ministru spravedlnosti rozklad, a to do 15 dnů ode dne oznámení rozhodnutí, na adresu Ministerstva spravedlnosti ČR, Vyšehradská 16, 128 10 Praha 2. O rozkladu rozhoduje ministr spravedlnosti.

Po právní moci tohoto rozhodnutí bude změna zápisu ve II. oddílu seznamu znaleckých ústavů vyznačena na webových stránkách Ministerstva spravedlnosti ČR (www.justice.cz), současně dojde v souladu s ust. § 20a písm. f) zákona o znalcích a tlumočnících k vyškrtnutí zápisu znaleckého ústavu z I. oddílu seznamu znaleckých ústavů.

JUDr. ROBERT PELIKÁN, Ph.D.
ministr spravedlnosti ČR

Institut pro testování a certifikaci, a.s.
třída Tomáše Bati 299
764 21 ZLÍN-LOUKY

Ministerstvo spravedlnosti České republiky, Vyšehradská 16, 128 10 Praha 2, tel. +420 221 997 111, www.justice.cz